

정태정

2020

해양경찰의 고유한 직무

정태정 편저



* 도서출판 ACL

ACL 정태정 해양경찰의 고유한 직무를 내며....

‘해양경찰학개론’은 아직까지 정체성이 확립된 과목은 아닙니다. ‘학’이란 과목들이 모두 그러하듯 그 범위와 깊이를 마땅히 정하기가 어렵습니다.

육상경찰의 경찰학개론 역시 같은 성질을 가지고 있지만, 경찰학개론이 채용 과목에 채택된 지는 벌써 20년입니다. 경찰학개론은 그동안 기출된 문제들로 인하여 학문적인 정체성이 확립된 것까지는 아니더라도, 시험과목으로의 독자성과 그 범위를 확정할 수 있는 정도에 이르렀습니다. 해양경찰의 ‘해양경찰학개론’도 똑같은 과정을 겪으며 학문적으로 발전하는 중입니다.

처음에는 해양경찰이 육상경찰과 한 조직에서 활동하였으며, 1996년부터 분리되어 전문화가 되었기 때문에 해양경찰과 육상경찰은 역사적으로나 제도적으로나 많은 유사성을 가지고 있고, 차이는 해상이냐 육상이냐의 차이밖에 없습니다.

이러한 까닭으로 ‘해양경찰학개론’과 ‘경찰학개론’의 내용도 많은 부분이 유사하고, 적용되는 법령 역시 경찰관직무집행법과 경찰공무원법, 경찰공무원징계령, 경찰직무응원법 등 많은 법령들이 공통적으로 적용됩니다.

또한, 2018년 해양경찰청에서 발표한 ‘해양경찰학개론’ 과목의 시험 출제 범위 역시 약 50% 정도는 거의 유사합니다.

이 교재는 육상경찰 수험생들을 위한 교재이며, 특히 선택과목을 경찰학개론으로 선택하신 분들을 위한 교재입니다.

이들 과목에서 최대한 중복되는 부분은 제외하고 단시간에 ‘해양경찰학개론’을 합격 수준으로 올리기 위해 만들어진 맞춤형 교재라고 보시면 됩니다.

효율적인 공부를 위해 중복되는 부분은 최대한 겹치지 않게 구성하였으며, 수험서로서의 기능을 고려하여 중복되는 범위라 하더라도 출제가 된 파트는 기출문제를 통해 가급적 소개를 하였고, 교재의 가독성과 체계성을 고려하여 구성하였습니다.

‘해양경찰학개론’의 내용을 조금 살펴보면, 해양경찰의 기초 부분으로 경찰의 개념과 분류, 경찰의 기본적 임무, 경찰관할 등이 있습니다. 그리고 가치판단의 문제를 다루는 경찰철학(이념과 윤리), 경찰역사, 경찰조직, 경찰공무원, 경찰작용과 경찰관리행정(조직, 예산, 인사, 비밀, 함정, 무기관리), 경찰통제, 해양경찰의 활동(범죄예방/수사/정보/보안/외사/경비/안전/수색구조/오염방제) 등으로 구성되어 있습니다.

여기서 해양경찰역사, 해양경찰조직, 해양경비법, 함정운영규칙 등이 육상경찰의 경찰학개론과는 전혀 다른 부분입니다. 그리고 파출소 및 출장소운영규칙, 수사론, 경비론, 수색구조론, 해양안전관리론, 환경관리론은 전혀 다르고, 정보론/보안론/외사론은 거의 유사합니다.

그리고 이 교재의 자매서인 ACL 해양경찰학개론 기출문제집으로 마무리를 할 것을 권하고 싶습니다. 불필요한 시간 낭비를 줄이고 가장 빠른 시간 내 효율적으로 ‘해양경찰학개론’을 정복할 수 있는 필수 코스입니다.

부족한 부분은 다음의 연구과제로 넘기기로 하고, 아무쪼록 이 교재가 수험생 여러분의 합격에 많은 도움이 되었으면 합니다. 끝으로 이 교재의 출판을 위해 수고하신 김종근 대표님과 ACL 출판 가족 여러분들에게도 깊은 감사의 마음을 전합니다.

정태정 올림

총론

제1편 해양경찰학의 기초

제1장 해양경찰과 해양경찰학	12
제1절 해양경찰조직과 육상경찰조직의 비교	12
제2절 해양경찰의 의의와 분류	15
제3절 해양경찰의 임무와 관할	17
제4절 해양경찰의 기본이념과 윤리	26
제5절 해양경찰의 사상적 토대	29
제2장 해양경찰의 역사와 제도	36
제1절 서설	36
제2절 갑오개혁 이전의 경찰	37
제3절 갑오개혁 이후 대한민국정부수립 이전	37
제4절 현대 해양경찰조직의 역사적 변천	42
제3장 외국의 해양경찰	50
제1절 서설	50
제2절 미국의 코스트 가드	50
제3절 일본의 해상보안청	53
제4절 중국의 해양경찰국	55

제2편 해양경찰의 구성

제1장 해양경찰의 조직	58
제1절 해양경찰과 법적 토대	58
제2절 해양경찰조직과 기관	64
제2장 해양경찰공무원	79
제1절 서설	79
제2절 해양경찰공무원의 신분변동	80
제3절 해양경찰공무원의 지위	87

제3장 손해진보제도	96
제1절 행정상 손해배상	96
제2절 행정상 손실보상	98
제4장 해양경찰작용	103
제1절 해양경찰권 발동의 근거와 한계	103
제2절 해양경찰처분	111
제3절 해양경찰강제	119
제4절 해양경찰벌	123
제5장 해양경찰 직무집행	131
제1절 해양경찰 직무집행 일반	131
제2절 경찰관직무집행법상 직무집행	132
제3절 해양경비법상 직무집행	147
제4절 UN 해양법상의 직무집행	166
제6장 해양경찰 관리행정	169
제1절 시설	169
제2절 해양경찰 조직관리	169
제3절 해양경찰 인사관리	173
제4절 해양경찰 예산관리	177
제5절 해양경찰 장비관리	183
제6절 보안관리	200
제7절 경찰공보	204
제7장 경찰통제 및 독자적 수사권	209
제1절 경찰에 대한 통제	209
제2절 독자적 수사권	228

각론

제3편 해양경찰의 주요활동

제1장 해양경찰 범죄예방론	236
제1절 범죄와 범죄예방	236
제2절 민간협력과 범죄예방	239
제3절 지역경찰활동	246
제2장 해양경찰 수사론	262
제1절 수사경찰의 의의	262
제2절 수사경찰활동	269
제3절 현장수사활동	282
제4절 과학수사	303
제5절 법의학(사망 및 시체현상)	309
제6절 수사행정	312
제7절 통신비밀보호와 통신수사	323
제8절 마약범죄 및 사이버범죄	329
제3장 해양경찰 정보론	335
제1절 서설	335
제2절 정보의 산출	340
제4장 해양경찰 보안론	350
제1절 보안과 보안경찰	350
제2절 보안경찰활동	351
제3절 보안수사활동	355
제4절 보안관찰	356
제5절 남북교류협력	358
제6절 북한이탈주민의 보호	359
제7절 북한의 대남공작기구	361

제5장 해양경찰 외사론	364
제1절 서설	364
제2절 외사경찰의 대상	365
제3절 외사수사활동	372
제4절 외교사절	373
제5절 국제경찰공조	375
제6절 한미행정협정(SOFA, Status of Forces Agreement)	382
제6장 해양경찰 경비론	385
제1절 경비 일반	385
제2절 해양경비경찰활동	393
제7장 해양경찰 수색구조론	424
제1절 서설	424
제2절 수상에서의 수색·구조	428
제3절 구조본부 구성 및 운영	450
제8장 해양경찰 안전관리론	470
제1절 서설	470
제2절 선박의 안전조업관리와 통제	473
제3절 유도선 안전관리	487
제4절 수상레저 안전관리	500
제5절 연안사고 및 해수욕장 안전관리	523
제6절 해상교통 안전관리	540
제9장 해양경찰 환경관리론	577
제1절 서설	577
제2절 해양환경 오염방지 및 방제	580
제3절 방제대책본부의 운영	601
제4절 방제장비 및 자재의 운용	606
· 참고문헌	618

A
C
L
정
태
정
해
양
경
찰
학
개
론

Police Science

Police Science

총론

제1편 해양경찰학의 기초

제2편 해양경찰의 구성

A
C
L
정
태
정
해
양
경
찰
학
개
론

총론

제1편 | 해양경찰학의 기초

제1장 해양경찰과 해양경찰학

제2장 해양경찰의 역사와 제도

제3장 외국의 해양경찰

제1장

해양경찰과 해양경찰학

제 1 절 해양경찰조직과 육상경찰조직의 비교 *18년 경찰간부

우리나라의 경우 해양경찰의 직무를 경찰청에서 관장하다가, 1996년 8월 해양경찰청이 해양수산부의 외청(外廳)으로 독립된 이후에는 해양에서의 일반경찰업무는 해양경찰청에서 담당하게 되었다. 현재 우리나라에서 일반경찰업무를 담당하는 기관은 해양수산부 아래 해양경찰청과 행정안전부 아래 경찰청이 있다.

1) 육상경찰과의 유사성

조직구조의 유사성	정부조직편제상 해양경찰은 해양수산부 소속이고, 경찰청은 행정안전부 소속이지만 조직 편제에 있는 기능 중 해상과 육상이라는 공간적 특성과 해양오염방제 업무를 제외하면 기능이 유사하고, 해양경찰청장과 경찰청장 모두 경찰공무원 중에서 치안총감으로 보한다.
경찰공무원법 적용	경찰공무원은 우선 경찰공무원법의 적용을 받는다. 국가공무원법의 특별법인 경찰공무원법은 경찰공무원의 신분을 갖는 특정직 공무원에 대하여 적용되는 법률이므로 당연히 경찰공무원법이 우선 적용되고 그 위임법규인 경찰공무원임용령과 경찰공무원징계령 등도 공통적으로 적용(신규채용, 승진, 전보, 포상, 징계, 퇴직, 교육훈련 등에 관한 내용이 거의 동일하게 적용)된다.
경찰관 직무집행법 적용	경찰관직무집행법은 해양경찰과 육상경찰에 동일하게 적용되어, 해양경찰과 육상경찰은 경찰관직무집행법에서 규정하고 있는 직무범위와 개별적 수권조항, 일반적 수권조항에 따라 업무를 수행하고 있다. 오랫동안 경찰관직무집행법이 해양의 특수성을 반영하지 못한 점이 있어서, 현재는 해양경비법이 제정되어(2012년 2월 22일) 시행(동년 8월 23일)되고 있다. 경찰관직무집행법에 의한 범죄의 예방, 위험발생방지조치, 사실확인, 장구의 사용, 무기의 사용, 유치장의 설치 규정 등은 공통적으로 적용된다.
사법경찰권 행사	형사소송법 제196조는 수사관, 총경, 경정, 경감, 경위는 사법경찰관으로서 검사의 지휘를 받아 수사를 하여야 하고, 경사·경장·순경은 사법경찰리로서 검사 또는 사법경찰관의 지휘를 받아 수사의 보조를 하여야 한다고 규정하고 있다. 이에 따라 경찰공무원은 특별사법경찰관리가 아닌 일반사법경찰관리로서 범죄에 대한 수사과 범인의 체포를 할 수 있고, 경찰공무원은 순경부터 치안총감에 이르기까지 보통경찰기관으로서 임무를 수행한다.

제복착용과 무기휴대 및 사용권	<p>경찰공무원은 제복을 착용하고 경찰권을 행사함으로써 업무집행의 위하력이 매우 높다. 경찰제복이 주는 부정적인 효과도 있지만 경찰제복에서 나오는 법집행의 위하력은 매우 긍정적으로 받아들여져, 경찰관이 경찰제복을 착용하고 법을 집행한다는 것은 잠재적인 범법자들에게 매우 효과적이다. 경찰공무원법에 의해 경찰공무원은 제복을 착용할 의무가 있고 직무수행을 위하여 필요한 때에는 무기를 휴대할 수 있다(동법 제20조). 무기의 사용에 대해서는 그 요건과 절차가 해양경비법 및 경찰관직무집행법에 규정(동법 제10조의4)되어 있고 경찰관의 복제에 관하여 필요한 사항은 해양수산부령(해양경찰공무원 복제에 관한 규칙) 또는 행정안전부령(경찰복제에 관한 규칙)으로 정한다.</p>
경찰관서별 관할구역의 획정	<p>육상경찰이 소속기관에 대한 관할구역을 지방경찰청의 관할, 경찰서 관할 등으로 확정하듯이, 해양경찰도 해양경찰서의 관할구역을 내수면과 해수면을 총괄하여 해상 및 육상의 관할구역을 설치하고 있다. 해상의 관할은 해양경찰의 기능에 부합된 조치이다. 한편, 관할면적만을 기준으로 단순 비교하면 해양경찰이 육상경찰보다 관할구역이 훨씬 넓다고 볼 수 있다(4.5배 정도).</p>
조직문화 동질감	<p>육상경찰은 1945년 10월 21일 미군정청에 경무국 및 각 도에 경찰부를 둬으로써 창설되었고, 해양경찰은 1953년 12월 23일에 창설된 이래 동일한 조직에서 성장해 왔기 때문에 정서적·문화적으로 동질감이 있다(상공부 해무청 소속으로 있었던 약 7년의 기간을 제외하고, 1996년까지 37년간 동일한 조직에 속해 있었음).</p>

2) 육상경찰과의 차별성

전통적으로 경찰의 임무는 위험방지와 질서유지를 그 기본으로 한다. 여기에서 해양경찰은 통상적으로 해상에서 경찰 및 오염방제의 임무를 수행하므로, 당연히 업무집행의 수단으로 선박의 의존성이 크다. 그리고 상대적으로 자연적 조건에 의한 제약을 많이 받는 점, 국제적 충돌과 외교적 마찰 가능성이 크다는 점 등에서 차이가 있다.

선박의존성	<p>해양경찰은 선박이라는 교통수단이 없으면, 법집행과 서비스의 제공이 곤란하다. 따라서 선박운영에 대해 해박한 지식을 가져야 하고 경찰로서의 업무수행에 필요한 법적 지식도 갖춰야 한다. 그리고 함정을 활용하여 법집행을 하기 때문에 자연적 제약을 받고 과학적인 장비가 필요함은 물론 이를 운용하고 관리할 수 있는 전문성도 수반된다.</p>
해양오염방제 업무	<p>해양경찰은 해양에서의 오염방제업무를 수행한다. 즉 해양경찰은 오염물질이 해양에 배출될 우려가 있거나 배출되는 경우를 대비하여 사전예방이나 방제에 관한 긴급방제계획을 수립하여 시행하고, 해양오염사고로 인한 긴급방제 그 밖의 필요한 조치를 수행하기 위하여 방제대책본부 등 관련기구를 설치하고 있다.</p>
해상에서 수색·구조업무	<p>해양경찰은 해상경비·해난구조와 해양오염에 대한 감시 및 방제업무 등 해상에 있어서의 경찰에 관한 사무를 관장한다. 해양경찰청은 SAR 활동과 관련하여 수색과 구조 등 집행기능을 담당하고 해양수산부는 국제해사기구 관련업무 등 조정기능을 각각 담당하고 있다.</p>
기술적 전문성	<p>해양경찰은 과학적인 장비 운용을 많이 하고 있어, 이와 관련된 관리부서가 필수적으로 필요하다. 해양경찰청에 장비기술국을 두고, 해양경찰청장의 관장 사무를 지원하기 위하여 해양경찰청장 소속의 책임운영기관으로 해양경찰정비창을 두고 있다.</p>

<p>외교적 충돌가능성</p>	<p>바다에는 국가 사이의 국제적인 약속으로 유엔 해양법협약이 있지만, 관할문제에 대해 합의가 완전한 것이 아니고 저마다 해석의 차이가 있을 수 있다. 이러한 이유로 해양에서 직접적인 법집행기관인 해양경찰에게는 언제든지 외교적 충돌이 생길 수 있다. 실제 중국은 불법어업문제로 종종 우리나라와의 분쟁을 야기하기도 하였고, 중국과 일본 사이에서도 충돌한 바 있다.</p>
<p>자치경찰로의 전환 곤란성</p>	<p>육상경찰과는 달리 지방자치제도와 연계하여 해양경찰을 자치경찰로 전환하기는 어렵다. 왜냐하면 해양경찰은 국가안보와 경비기능이 크기 때문에 국가경찰기관으로서 기능이 더 요구되기 때문이다. 미국이나 일본은 육상경찰을 자치경찰로 운영하고 있지만, 미국의 Coast Guard는 군사적 성격이 강하고, 일본의 해상보안청 역시 준군사조직의 성격을 가진 국가 법집행기관으로 운영되고 있다.</p>

확인 01 다음은 해양경찰과 육상경찰을 비교한 것이다. 유사점을 고르면 모두 몇 개인가?

- ㉠ 조직구조의 유사성과 조직문화의 동질감
- ㉡ 경찰법(1991), 경찰관직무집행법 및 경찰공무원법의 적용
- ㉢ 사법경찰권의 행사
- ㉣ 제복착용과 무기휴대 및 사용권
- ㉤ 기술적 전문성
- ㉥ 자치경찰로의 전환 곤란성

① 없음 ② 1개 ③ 2개 ④ 3개

정답 ④

확인 02 해양경찰청과 경찰청에 대한 다음의 비교·설명 중 가장 옳지 않은 것은? (18년 경찰간부)

- ① 해양경찰청은 해양에서의 경찰 및 오염방제에 관한 사무를 관장하기 위해 해양수산부장관 소속으로 설치되고, 경찰청은 치안에 관한 사무를 관장하기 위해 행정안전부장관 소속으로 설치되었다.
- ② 해양경찰청과 경찰청은 모두 경찰법 및 경찰공무원법이 적용된다.
- ③ 해양경찰청 및 경찰청 소속의 경찰공무원은 제복을 착용하여야 한다.
- ④ 해양경찰청 및 경찰청 소속의 경찰공무원은 일반사법경찰관리로서 범죄에 대한 수사와 범인의 체포를 할 수 있다.

정답 ②