

01. 대륙법계 경찰개념에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

[23 1차]

- ① 경찰이란 용어는 라틴어의 Politia에서 유래한 것으로 도시국가에 관한 일체의 정치, 특히 헌법을 지칭하였다.
- ② 경찰국가시대에는 국가작용의 분화현상이 나타나 경찰개념이 외교·군사·재정·사법을 제외한 내무행정 전반에 국한되었다.
- ③ 크로이쯔베르크(Kreuzberg) 판결에 의하면 경찰관청이 일반수권 규정에 근거하여 법규명령을 발할 수 있는 분야는 소극적 위험방지 분야에 한정된다.
- ④ 경찰은 시민으로부터 자치권한을 위임받은 조직체로서 시민을 위한 기능과 역할에 초점을 맞추어 형성되었다.

해설

- ④ (×) 경찰은 시민으로부터 자치권한을 위임받은 조직체로서 시민을 위한 기능과 역할에 초점을 맞추어 형성되었다는 것은 영미법계 경찰개념에 대한 설명이다.

▶ 대륙법계 경찰개념은 일반통치권을 경찰권의 기초로 하여 경찰권의 발동범위와 성질에 기준을 둔다.

정답 ④

02. 경찰개념에 관한 설명 중 가장 적절하지 않은 것은?

[22 2차]

- ① 경찰의 개념에 대한 정의는 시대 및 역사 그리고 각국의 전통과 사상을 배경으로 발달하기 때문에 일률적으로 정의를 내리기 어렵다.
- ② 1648년 독일은 베스트팔렌 조약을 계기로 사법이 국가의 특별 작용으로 인정되면서 경찰과 사법이 분리되었다.
- ③ 독일은 제2차 세계대전 이후 보안경찰 이외의 행정경찰사무, 즉 영업경찰, 건축경찰, 보건경찰 등의 경찰사무를 다른 행정관청의 분장사무로 이관하는 비경찰화 과정을 거쳤다.
- ④ 독일 프로이센 고등행정법원의 크로이쯔베르크 판결을 계기로 경찰의 권한은 소극적 위험방지 분야로 한정하게 되었으며, 비로소 이 취지의 규정을 둔 경죄처벌법전(죄외형벌법전)이 제정되었다.

해설

경죄처벌법전(죄외형벌법전)은 1795년 프랑스에서 제정된 것으로 1882년 독일 프로이센 고등행정법원의 크로이쯔베르크 판결보다 시대적으로 앞선다.

정답 ④

03. 프랑스 경찰개념의 발달과정에 대한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

[22 경간]

- ① 11세기경 프랑스에서는 법원과 경찰기능을 가진 프레보(Prévôt)가 파리에 도입되었고, 프레보는 왕이 임명하였다.
- ② 프랑스에서 경찰권이론은 14세기에 등장하였는데, 이 이론에 따르면 군주는 개인 간의 결투와 같은 지구행위를 억제하기 위하여 공동체의 원만한 질서를 보호할 권리와 의무를 갖고 있으며, 이를 위한 필수불가결한 조치를 경찰권에 근거하여 갖고 있다고 보았다.
- ③ 14세기 프랑스 경찰권 개념은 라 폴리스(La Police)라는 단어에 의해 대표되었는데, 이 단어의 뜻은 초기에는 '공동체의 질서 있는 상태'를 의미했다가 나중에는 '국가목적 또는 국가작용'을 의미하였다.
- ④ 15세기 말 프랑스에서 독일로 도입된 경찰권이론은 '국민의 공공복리를 위해 강제력을 동원할 수 있는 통치자의 권한'으로 인정되어 절대적 국가권력의 기초를 제공하였다.

해설

14세기 말 프랑스 경찰권 개념인 라 폴리스(La Police)의 뜻은 초기에는 국가목적 또는 국가작용을 의미했다가 나중에는 공동체의 질서 있는 상태를 의미하였다.

정답 ③

04. 18~20세기 독일과 프랑스에서의 경찰개념 형성 및 발달과정에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

[19 2차]

- ① 경찰개념을 소극적 질서유지로 제한하는 주요 법률과 판결을 시간적 순서대로 나열하면 프로이센 일반란트법(제10조) - 프랑스 죄와 형벌법전(제16조) - 크로이츠베르크 판결 - 프랑스 지방자치법전(제97조) - 프로이센 경찰행정법(제4조)의 순이다.
- ② 크로이츠베르크 판결은 경찰의 직무범위는 위험방지 분야에 한정된다고 하는 사상이 법해석상 확정되는 계기가 되었다.
- ③ 프랑스 죄와 형벌법전은 행정경찰과 사법경찰을 최초로 구분하여 법제화하였다는 점에 의의가 있다.
- ④ 프랑스 지방자치법전은 경찰의 직무범위에서 협의의 행정경찰적 사무를 제외시킴으로써 경찰의 직무를 소극목적에 한정하였다.

해설

프랑스 지방자치법전에서 자치체경찰은 공공의 질서·안전 및 위생을 확보함을 목적으로 한다(제97조). → 경찰직무를 소극목적에 한정하고 있으나, 위생사무 등 협의의 행정경찰적 사무가 포함된다.

프로이센 일반란트법 (1794)	경찰관청은 공공의 평온·안녕 및 질서를 유지하고, 또한 공중 및 개개 구성원들에 대한 절박한 위험을 방지하기 위하여 필요한 수단을 강구하는 것이 경찰의 책무이다.
프랑스 죄와형벌법전 (경죄처벌법전) (1795)	① 경찰은 공공의 질서를 유지하고 개인의 자유와 재산 및 안전을 유지하기 위한 기관이다. ② 행정경찰은 공공질서유지·범죄예방을 목적으로 하고 사법경찰은 범죄의 수사·체포를 목적으로 한다(제18조). → 행정경찰과 사법경찰을 최초 구별
프랑스 지방자치법전 (1884)	자치체경찰은 공공의 질서·안전 및 위생을 확보함을 목적으로 한다. → 경찰직무를 소극목적에 한정하고 있으나, 위생사무 등 협의의 행정경찰사무가 자치경찰사무에 포함
프로이센 경찰행정법 (1931)	경찰관청은 일반 또는 개인에 대한 공공의 안녕과 질서를 위협하는 위험을 방지하기 위하여 현행법의 범위 내에서 의무에 합당한 재량에 따라 필요한 조치를 취하지 않으면 안 된다.
크로이츠베르크 (Kreuzberg) 판결 (1882)	1882년 프로이센 고등행정법원이 크로이츠베르크판결을 통해 경찰관청이 일반수권규정에 근거하여 법규명령을 발할 수 있는 분야는 소극적인 위험방지에 한정된다고 법해석상 확정되는 계기를 만든 판결

정답 ④

05. 경찰개념에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

[21 경간]

- ① 1794년 프로이센 일반란트(주)법은 '공공의 평온, 안전과 질서를 유지하고 공중 또는 그 구성원에 대한 절박한 위협을 제거하기 위하여 필요한 수단을 강구하는 것이 경찰의 책무이다'라고 규정하였다.
- ② 1884년 프랑스의 「자치경찰법전」에 의하면 자치체경찰은 공공의 질서·안전 및 위생을 확보함을 목적으로 하며 행정경찰과 사법경찰을 최초로 구분하여 법제화하였다.
- ③ 크로이츠베르크(Kreuzberg)판결은 경찰관청이 일반수권규정에 근거하여 법규명령을 발할 수 있는 분야는 소극적인 위협방지에 한정된다는 사상이 법 해석상 확정되는 계기가 되어 경찰작용의 목적 축소에 기여하였다.
- ④ 띠톱판결은 행정(경찰)개입청구권을 최초로 인정한 판결이다.

해설

행정경찰과 사법경찰을 최초로 구분하여 법제화 한 것은 프랑스의 죄외형벌법전이다.

▶ 프랑스의 죄외형벌법전(1795)

- ① 경찰은 공공의 질서를 유지하고 개인의 자유와 재산 및 안전을 유지하기 위한 기관이다(제16조). → 경찰의 직무를 소극목적에 한정
- ② 행정경찰은 공공질서유지·범죄예방을 목적으로 하고 사법경찰은 범죄의 수사·체포를 목적으로 한다(제18조). → 행정경찰과 사법경찰을 최초 구별

정답 ②

06. 대륙법계 국가의 경찰제도에 관한 다음 설명 중 옳지 않은 것은 모두 몇 개인가?

[18 경간]

- 가. 대륙법계 국가의 경찰개념은 경찰권이라고 하는 일반 통치권적 개념을 전제로, 경찰이 시민을 위해서 수행하는 기능 또는 역할을 중심으로 형성되었다.
- 나. 1931년 프로이센 경찰행정법에는 경찰관청은 일반 또는 개인에 대한 공공의 안녕과 질서를 위협하는 위험을 방지하기 위하여 현행법의 범위 내에서 의무에 합당한 재량에 따라 필요한 조치를 취하지 않으면 안 된다고 규정하였다.
- 다. 경찰이란 용어는 라틴어의 Politia에서 유래한 것으로 도시국가에 관한 일체의 정치, 특히 헌법을 지칭하였다.
- 라. 크로이쯔베르크(Kreuzberg) 판결은 경찰임무의 목적확대에 결정적인 계기를 만든 판결로 유명하다.
- 마. 경찰국가시대에 경찰권은 소극적인 치안유지만 할 뿐, 적극적인 공공복지의 증진을 위하여 강제력을 행사할 수 없었다.
- 바. 17세기 국가작용의 분화현상이 나타나 경찰개념이 외교·군사·재정·사법을 제외한 내무행정 전반에 국한되었다.

- ① 1개 ② 2개 ③ 3개 ④ 4개

해설

가. (×) 경찰이 시민을 위해서 수행하는 기능 또는 역할을 중심으로 형성된 것은 영미 경찰개념이다.
라. (×) 크로이쯔베르크(Kreuzberg) 판결은 경찰임무의 목적축소에 결정적인 계기를 만든 판결로 유명하다.
마. (×) 경찰국가시대에 경찰권은 소극적인 치안유지만 할 뿐만 아니라 적극적인 공공복지의 증진을 위하여 강제력을 행사할 수 있었다.

정답 ③

07. 실질적 의미의 경찰개념의 역사적 발전과정에 관한 설명 중 가장 적절하지 않은 것은?

[22 1차]

- ① 요한 슈테판 뢰터(Johann Stephan Pütter)가 자신의 저서인 『독일공법제도』에서 주장한 “경찰의 직무는 임박한 위험을 방지하는 것이다. 복리증진은 경찰의 본래 직무가 아니다.”라는 내용은 경찰국가 시대를 거치면서 확장된 경찰의 개념을 제한하기 위한 노력의 일환으로 볼 수 있다.
- ② 크로이츠베르크 판결(1882)은 승전기념비의 전망을 확보할 목적으로 주변 건축물의 고도를 제한하기 위해 베를린 경찰청장이 제정한 법규명령은 독일의 제국경찰법상 개별적 수권조항에 위반되어 무효라고 하였다.
- ③ 독일의 경우, 15세기부터 17세기에 이르기까지 경찰은 공동체의 질서정연한 상태 또는 공동체의 질서정연한 상태를 창설하고 유지하기 위한 활동으로 이해되었고, 이러한 공동체의 질서정연한 상태를 창설·유지하기 위하여 신민(臣民)의 거의 모든 생활영역이 포괄적으로 규제될 수 있었다.
- ④ 1931년 제정된 프로이센 경찰행정법 제14조 제1항은 “경찰행정청은 현행법의 범위 내에서 공공의 안녕 또는 공공의 질서를 위협하는 위험으로부터 공중이나 개인을 보호하기 위하여 필요한 조치를 의무에 적합한 재량에 따라 취하여야 한다.”라고 규정하여 크로이츠베르크 판결(1882)에 의해 발전된 실질적 의미의 경찰개념을 성문화시켰다.

해설

크로이츠베르크 판결(1882)은 승전기념비의 전망을 확보할 목적으로 주변 건축물의 고도를 제한하기 위해 베를린 경찰청장이 제정한 법규명령은 무효이다. 왜냐하면, 경찰권은 소극적인 위험방지를 위한 조치만 할 수 있으며, 적극적인 공공복리를 위한 조치를 취할 권한 없기 때문이다(일반적 수권조항에 근거를 두었기 때문에 무효). 즉 경찰청장이 일반적 수권조항(개별적 수권조항×)에 근거하여 법규명령을 발할 수 있는 분야는 소극적 위험방지에 한정된다. 독일의 「제국경찰법」이 등장한 것은 1530년이다. 정답 ②

08. 대륙법계의 경찰개념 형성과 발달과정에 대한 설명 중 가장 적절하지 않은 것은?

[20 법경]

- ① 중세의 프랑스에서는 경찰이 국가의 평온한 질서 있는 상태를 의미하였고, 이러한 프랑스의 경찰개념이 15세기 독일로 계수되었다.
- ② 16세기 독일의 「제국국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」에 의해 경찰의 개념은 교회행정의 권한을 제외한 일체의 국가행정을 의미하게 되었다.
- ③ 크로이츠베르크 판결을 계기로 경찰의 권한이 공공의 안녕, 질서유지 및 이에 대한 위험방지 분야에 한정된다는 취지의 규정을 둔 「프로이센 일반란트법」이 제정되었다.
- ④ 18세기 이후 계몽주의, 천부인권(天賦人權) 사상을 이념으로 한 법치국가의 발전으로 경찰권의 발동은 소극적 위험방지 분야에 국한되는 것으로 이해하게 되었다.

해설

프로이센 일반란트법(1794년)이 크로이츠베르크 판결(1882년)보다 먼저 제정되었다. 정답 ③

09. 경찰의 개념과 임무에 대한 설명 중 가장 적절하지 않은 것은?

[13 승진]

- ① 대륙법계 국가의 경찰개념은 경찰권이라고 하는 통치권적 개념을 전제로 그 발동범위와 성질을 중심으로 형성된 반면, 영·미법계의 경찰개념은 시민으로부터 자치권한을 위임받은 조직체로서의 경찰이 주권자인 시민을 위해서 수행하는 기능 또는 역할을 중심으로 형성되었다.
- ② 크로이쯔베르크(Kreuzberg) 판결은 경찰의 임무는 위험방지에 한정된다고 하는 사상이 법해석상 확정되는 계기를 만든 판결로 유명하다.
- ③ 경찰의 임무가 축소되면서 위생경찰, 건축경찰, 경제경찰, 산림경찰처럼 다른 행정작용과 결합하여 특별한 사회적 이익의 보호를 목적으로 하면서 그 부수작용으로서 사회공공의 안녕과 질서를 유지하기 위한 경찰작용인 협의의 행정경찰을 경찰의 임무에서 제외시켜 다른 행정관청의 사무로 이관하는 현상을 비경찰화라고 한다.
- ④ 경찰국가시대의 경찰개념은 국가활동의 확대와 복잡화로 국가작용의 분화현상이 나타나 교회활동을 제외한 국정전반을 의미했다.



교회활동을 제외한 국정전반을 의미한 때는 중세의 독일이다.

정답 ④

10. 경찰개념에 대한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

[18 범경]

- ① 형식적 의미의 경찰은 실정법상 개념으로 보통경찰기관에서 행하는 일체의 경찰작용을 의미한다.
- ② 업무의 독자성을 기준으로 보안경찰과 협의의 행정경찰로 나뉜다.
- ③ 사회공공의 안녕과 질서를 유지하기 위하여 일반통치권에 의거하여 국민에게 명령·강제하는 권력적 작용이라고 보는 것이 실질적 의미의 경찰개념이다.
- ④ 1884년 프랑스 지방자치법전은 '공공의 평온, 안녕 및 질서를 유지하고 또한 공중 및 그의 개개 구성원들에 대한 절박한 위협을 방지하기 위하여 필요한 조치를 취하는 것이 경찰의 직무이다'라고 규정하였다.



④는 프로이센 일반관트법에 대한 설명이다.

정답 ④

